

---

## Protokoll Gemeinderat

---

**Sitzung Nr. 9 vom 24. Oktober 2023**

**Beschluss Nr. 7337 - 7340**

---

Über die Verhandlungen besteht eine Aufzeichnung auf elektronische Datenträger; diese wird nach Genehmigung des Protokolls gelöscht (vgl. GRB 5714/08.11.2005).

Vorsitz: Barbara Leibundgut, Gemeindepräsidentin

Anwesend: Patrik Gfeller  
Andrea Marti  
Joël Mussilier  
Anna Nardini Rügsegger  
Sarah Rügger  
Manuel Schnegg  
André Siegenthaler  
Mathias Stricker  
Markus Ulrich  
André von Arb

Abwesend: ---

Anwesend als Ersatz: ---

Anwesend von Amtes wegen: Gregor Mrhar, Finanzverwalter / Gemein-  
schreiber (Protokoll)

Dauer der Sitzung: 19:00 - 19:30 Uhr

## Traktandenliste

- 1 Genehmigung GR-Protokoll vom 27. Juni 2023**  
- GR-Protokoll vom 27. Juni 2023

Barbara Leibundgut,  
Gemeindepräsidentin
- 2 Bildungsausschuss; Schulen Bettlach; Abteilungen (Klassen) Schuljahr 2024/2025 und Planung für die Schuljahre 2025/2026 und 2026/2027 sowie individuelle Wochenlektionen Schuljahr 2024/2025**  
- Antrag Bildungsausschuss vom 29. September 2023  
- Antrag Abteilungen Schuljahr 2024/2025 und Planung für die Schuljahre 2025/2026 und 2026/2027  
- Antrag auf individuelle Wochenlektionen Schuljahr 2024/2025

Anna Nardini  
Rüegsegger, Sitzungsleiterin Bildungsausschuss
- 3 Organisations- und Personalausschuss; Anpassung der Öffnungszeiten der Gemeindeverwaltung per 1. Januar 2024**  
- Antrag Organisations- und Personalausschuss vom 10. Oktober 2023

Patrik Gfeller, Sitzungsleiter Organisations- und Personalausschuss
- 4 Verschiedenes**

---

**Beschluss Nr. 2023-7337**

0.012.350

---

**Genehmigung GR-Protokoll vom 27. Juni 2023**

Beilage/n: - GR-Protokoll vom 27. Juni 2023

Referent/in: Barbara Leibundgut, Gemeindepräsidentin

**1. Beschluss**

- 1.1 Das Protokoll wird genehmigt.

---

**Beschluss Nr. 2023-7338**

2.219.100

---

**Bildungsausschuss; Schulen Bettlach; Abteilungen (Klassen) Schuljahr 2024/2025 und Planung für die Schuljahre 2025/2026 und 2026/2027 sowie individuelle Wochenlektionen Schuljahr 2024/2025**

Beilage/n: - Antrag Bildungsausschuss vom 29. September 2023  
- Antrag Abteilungen Schuljahr 2024/2025 und Planung für die Schuljahre 2025/2026 und 2026/2027  
- Antrag auf individuelle Wochenlektionen Schuljahr 2024/2025

Referent/in: Anna Nardini Rüegsegger, Sitzungsleiterin Bildungsausschuss

**1. Ausgangslage**

- 1.1 Das Volksschulamt bewilligt die Abteilungen für das Schuljahr 2024/2025 und stellt die Abteilungen für die beiden nächsten Schuljahre als Planungsgrundlage in Aussicht.
- 1.2 Dem Volksschulamt sind zusammen mit dem Antrag der Abteilungen für das Schuljahr 2024/2025 auch der Antrag auf individuelle Wochenlektionen Schuljahr 2024/2025 einzureichen. Allfällige Veränderungen der individuellen Wochenlektionen für das nächste Schuljahr sind dem Volksschulamt bis 31. Juli 2024 zu melden.
- 1.3 Die Planungsverantwortung liegt bei der kommunalen Aufsichtsbehörde. Die Pensen sind so zu planen, dass Veränderungen im Bestand der Schule von der bestehenden Schulorganisation aufgefangen werden können.
- 1.4 Der vorliegende Antrag zur Bewilligung von Abteilungen Schuljahr 2024/2025 und die Planung für die Schuljahre 2025/2026 und 2026/2027 sowie der Antrag

auf individuelle Wochenlektionen Schuljahr 2024/2025 entsprechen der auf der rechtlichen Grundlage basierenden Anwendungspraxis des Volksschulamtes.

- 1.5 Im Schuljahr 2024/2025 sind wie bisher insgesamt 24 Klassen (5 Kindergärten, 13 Primarschul- und 6 Sekundarschulklassen) geplant.
- 1.6 Aufgrund der Kinder, welche im August 2025 neu in die 1. Primarschulklasse eintreten, ist damit zu rechnen, dass auf das Schuljahr 2025/2026 eine zusätzliche 1. Primarschulklasse eröffnet werden muss.
- 1.7 Die geplanten individuellen Wochenlektionen (Deutsch als Zweitsprache DaZ, SF-Koordination, Zusatz PS/SEK und Wahlfächer Sek I) für das Schuljahr 2024/2025 entsprechen den individuellen Wochenlektionen des laufenden Schuljahrs. Ausser die 2 Lektionen für die Wahlfächer werden im Schuljahr 2023/2024 nicht beansprucht, da keine Anmeldungen bzw. zu wenige Anmeldungen für diese Fächer vorlagen.
- 1.8 Der Antrag zur Bewilligung von Abteilungen und der Antrag auf individuelle Wochenlektionen inkl. Planungsformular sind bis am 15. November 2023 dem Volksschulamts einzureichen.

## **2. Antrag**

- 2.1 Der Bildungsausschuss beantragt dem Gemeinderat die Abteilungen (Klassen) für das Schuljahr 2024/2025 und die Planung der Schuljahre 2025/2026 und 2026/2027 sowie den Antrag auf individuelle Wochenlektionen Schuljahr 2024/2025 zur Genehmigung zuhanden des Volksschulamtes.

## **3. Eintreten**

- 3.1 Anna Nardini Rügsegger, Sitzungsleiterin Bildungsausschuss, erläutert den Antrag.
- 3.2 Barbara Leibundgut, Gemeindepräsidentin, hält ergänzend fest, dass die Anzahl Kinder, welche den Kindergarten in den kommenden Jahren besuchen werden, Stand heute wieder stark sinkend sei. Zudem weist sie darauf hin, dass die Zahlen in diesem Bereich aufgrund von Rückstellungen und von Zu- und Wegzügen vor der Einschulung besonders volatil seien. Aus diesem Grund seien diese auch mit entsprechender Vorsicht zur Kenntnis zu nehmen.
- 3.3 Eintreten wird stillschweigend beschlossen.

## **4. Detailberatung**

- 4.1 André Siegenthaler, Die Mitte, erkundigt sich, in welchen Bereichen von steigenden Schülerzahlen auszugehen sei.
- 4.2 Barbara Leibundgut, Gemeindepräsidentin, verweist auf die Anzahl Schüler/innen bei der 3. Klasse sowie bei den Kindergartenkindern und bekräftigt, dass anschliessend eher wieder von sinkenden Zahlen auszugehen sei.
- 4.3 Es werden keine Anträge gestellt.

## **5. Beschluss**

- 5.1 Der Antrag gemäss Position 2.1 wird einstimmig genehmigt.

**Verteiler**

- Bildungsausschuss
- Einwohnerdienste, Bereich Schulen
- Gesamtschulleitung

**Beschluss Nr. 2023-7339**

0.020.300

**Organisations- und Personalausschuss; Anpassung der Öffnungszeiten der Gemeindeverwaltung per 1. Januar 2024**

Beilage/n: - Antrag Organisations- und Personalausschuss vom 10. Oktober 2023

Referent/in: Patrik Gfeller, Sitzungsleiter Organisations- und Personalausschuss

**1. Ausgangslage**

1.1 Der Gemeinderat hat mit Beschluss Nr. 6569 vom 24. November 2015 die Öffnungszeiten der Gemeindeverwaltung ab 1. Januar 2016, auf Antrag des Organisations- und Personalausschusses, für alle Abteilungen wie folgt festgelegt.

## 1.1.1 Öffnungszeiten der Gemeindeverwaltung

Vormittag

Montag - Freitag 08:00 bis 11:30 Uhr

Nachmittag

Montag 14:00 bis 18:00 Uhr

Dienstag - Freitag 14:00 bis 17:00 Uhr

1.2 Die Bau- und Infrastrukturkommission hat mit Antrag vom 24. August 2021 die Änderung der Öffnungszeiten für die Bauverwaltung beantragt. Dies wurde unter anderem damit begründet, dass die Arbeitsbelastung bei der Bauverwaltung seit jeher sehr hoch ist und auch die Besuche der Bevölkerung resp. die Kundenkontakte, aufgrund der bestehenden umfassenden Öffnungszeiten, für ein konzentriertes resp. effizientes Abreiten nicht förderlich sind. Zudem wurden die bestehenden Öffnungszeiten auch mit jenen von anderen Gemeinden verglichen und dabei wurde festgestellt, dass keine Bauverwaltung solch umfassende Öffnungszeiten anbietet. Aus diesen Gründen hat die Bau- und Infrastrukturkommission eine Anpassung der Öffnungszeiten der Bauverwaltung wie folgt beantragt.

## 1.2.1 Beantragte Öffnungszeiten der Bauverwaltung

Vormittag

Dienstag 08:00 bis 11:30 Uhr

Mittwoch 08:00 bis 11:30 Uhr

Freitag 08:00 bis 11:30 Uhr

Nachmittag

Montag 14:00 bis 18:00 Uhr

Dienstag - Donnerstag 14:00 bis 17:00 Uhr

- 1.3 Die Gemeindepräsidentin hat den Antrag der Bau- und Infrastrukturkommission dem in dieser Sache zuständigen Organisations- und Personalausschuss zur Beratung und Antragstellung zugewiesen und festgehalten, dass der Antrag der Bau- und Infrastrukturkommission nicht mit den anderen Verwaltungsabteilungen abgestimmt worden ist.
- 1.4 Der Organisations- und Personalausschuss hat den Antrag der Bau- und Infrastrukturkommission am 14. September 2021 beraten und festgestellt, dass einerseits zur abschliessenden Beratung des Antrags noch weitere Abklärungen vorgenommen sowie die personelle Situation in der Bauverwaltung (d.h. definitive Besetzung der Stelle des Bauverwalters) geklärt werden müssen und andererseits unterschiedliche Öffnungszeiten innerhalb des Gemeindehauses wohl schwierig umgesetzt werden können.
- 1.5 In Anbetracht der Tatsache, dass die Stelle des Bauverwalters ab 1. Dezember 2021 wiederum unbesetzt gewesen ist und sich dadurch auch die personelle Situation in der Bauverwaltung akzentuiert hat, wurde als Sofort- resp. Entlastungsmassnahme Ende März 2022 vereinbart, dass die Bauverwaltung ab sofort an zwei beliebigen Halbtagen pro Woche geschlossen bleibt.
- 1.6 Nachdem im Juli 2022 der Bauverwalter seine Stelle angetreten hat, wurde die flexible Entlastung der Bauverwaltung (Schliessung an zwei beliebigen Halbtagen pro Woche) bis in den Herbst 2022 weitergeführt und in Absprache mit dem Bauverwalter ab Oktober 2023 ein temporärer Pilotversuch gestartet, welcher die Schliessung der Bauverwaltung jeweils am Mittwochnachmittag vorsah.
- 1.7 Aufgrund der gemachten Erfahrungen und der sich damals abzeichnender Krankheitsausfälle wurde anfangs 2023 ein weiterer Pilotversuch gestartet, welcher die Schliessung der Bauverwaltung an zwei Halbtagen vorsah. Diese Versuchsphase wurde bislang nicht beendet und so bleibt die Bauverwaltung derzeit jeweils am Dienst- und Donnerstagnachmittag geschlossen.
- 1.8 Es kann grundsätzlich festgehalten werden, dass die Gemeindeverwaltung über sehr umfassende Öffnungszeiten (Service public) verfügt und diese von der Bevölkerung geschätzt werden. Durch den Umbau der Einwohnerdienste im Jahre 2020 konnten beispielsweise auch die entsprechenden Wartezeiten mit dem ausgebauten Hauptkundenschalter (u.a. für An- und Abmeldungen, Bestätigungen, Ausweise etc.), insbesondere an Rand- und Stosszeiten, verkürzt werden.
- 1.9 Die Nachteile der umfassenden Öffnungszeiten sind für alle Abteilungen gleich und auch die Arbeitsbelastung ist aufgrund der vorhandenen personellen Ressourcen in allen Bereichen sehr hoch. Zudem ist zu beachten, dass die Erfahrungen in der Vergangenheit (z.B. Sozialamt, ehemaliges Schulsekretariat) aufgezeigt haben, dass unterschiedliche Öffnungszeiten innerhalb des Gemeindehauses schwierig umzusetzen sind, da einerseits ein Haupteingang für alle Bereiche besteht und andererseits bei unterschiedlichen Öffnungszeiten die geöffneten Abteilungen zusätzlich belastet werden. Dies hat sich auch bei den Pilotversuchen gezeigt. Aus diesem Grund haben wohl auch die Einwohnergemeinden Selzach und Bellach für die Bauverwaltung die gleichen Öffnungszeiten, wie für die anderen Abteilungen der Gemeindeverwaltung.
- 1.10 Um die Erfahrungen der Pilotphasen auszuwerten und eine gemeinsame Lösung betreffend der Öffnungszeiten zu finden, hat am 22. August 2023 eine Sitzung

mit dem gesamten Personal der Gemeindeverwaltung stattgefunden. Dabei wurde seitens des Teams der Bauverwaltung nochmals auf die geringeren Öffnungszeiten anderer Gemeindeverwaltung verwiesen und es wurden verschiedene Varianten sowie deren Vor- und Nachteile diskutiert. Grundsätzlich wurde festgestellt, dass die Anzahl der Kundenbesuche und -kontakte pro Abteilung nicht nur vom Wochentag, sondern vor allem auch von gewissen durchgeführten Arbeiten (bspw. Baupublikationen, Versand von Rechnungen und Mahnungen etc.) abhängig ist. Zudem ist auch nicht davon auszugehen, dass eine Reduzierung der Öffnungszeiten zu weniger Kundenbesuchen und telefonischen Kontakten führt, sondern wohl eine Konzentration und Verlagerung auf die neuen Öffnungszeiten stattfinden wird, wodurch vereinzelt Wartezeiten nicht ausgeschlossen werden können. Um jedoch ein ungestörtes und effizientes Arbeiten zu ermöglichen, ist eine Reduzierung der Öffnungs- und Erreichbarkeitszeiten wichtig. Aus diesem Grund wird mehrheitlich eine Anpassung der Öffnungszeiten der Gemeindeverwaltung wie nachfolgend vorgeschlagen. Zudem sollen auch weiterhin Termine nach vorgängiger Vereinbarung ausserhalb dieser Öffnungszeiten durch die verschiedenen Abteilungen angeboten werden.

#### 1.10.1 Vorgeschlagene Öffnungszeiten der Gemeindeverwaltung

Vormittag

Montag 08:00 bis 11:30 Uhr

Mittwoch 08:00 bis 11:30 Uhr

Freitag 08:00 bis 14:00 Uhr (durchgehend)

Nachmittag

Montag 14:00 bis 18:00 Uhr

Dienstag - Donnerstag 14:00 bis 17:00 Uhr

- 1.11 Der Organisations- und Personalausschuss hat an der Sitzung vom 10. Oktober 2023 das Geschäft vorberaten und einstimmig beschlossen, dem Gemeinderat die Anpassung der Öffnungszeiten der Gemeindeverwaltung, gemäss Position 1.10.1, zu beantragen.

## 2. Antrag

- 2.1 Der Gemeinderat soll die Anpassung der Öffnungszeiten der Gemeindeverwaltung, gemäss Position 1.10.1, genehmigen. Die neuen Öffnungszeiten der Gemeindeverwaltung sollen ab 1. Januar 2024 gültig sein.
- 2.2 Mit dem Vollzug soll die Gemeindeschreiberei beauftragt werden.

## 3. Eintreten

- 3.1 Patrik Gfeller, Sitzungsleiter Organisations- und Personalausschuss, erläutert den Antrag.
- 3.2 Eintreten wird stillschweigend beschlossen.

## 4. Detailberatung

- 4.1 Barbara Leibundgut, Gemeindepräsidentin, verweist auf die durchgehenden Öffnungszeiten am Freitag, die insbesondere den Berufstätigen entgegenkommen sollten. Zudem hält sie fest, dass es wichtig gewesen sei, dass alle Mitarbeiter/innen in den Überprüfungsprozess miteinbezogen worden seien.

- 4.2 André von Arb, FDP, erachtet es als richtig, dass die Öffnungszeiten etwas reduziert werden, der Service public aber gewährleistet bleibe und weiterhin auch ausserhalb der Öffnungszeiten Termine vereinbart werden können. Im Weiteren geht er davon aus, dass es durch das Fortschreiten der Digitalisierung in absehbarer Zeit wohl auch möglich sein werde, gewisse Dienstleistungen online in Anspruch zu nehmen.
- 4.3 Barbara Leibundgut, Gemeindepräsidentin, macht darauf aufmerksam, dass es ausserhalb der Öffnungszeiten auch keine telefonische Erreichbarkeit geben werde.
- 4.4 Mathias Stricker, SP, hält fest, dass er die neuen Öffnungszeiten als guten Kompromiss zwischen Service public und dem Anliegen der Mitarbeiter/innen nach publikumsfreien Arbeitszeiten erachte. Zudem erachtet er die beantragten Öffnungszeiten im Vergleich zu anderen Gemeinden nach wie vor in einem guten und publikumsfreundlichen Rahmen.
- 4.5 Markus Ulrich, Die Mitte, hält fest, dass er die neuen Öffnungszeiten ebenfalls begrüsse und er es als sehr wichtig erachte, dass diese mit allen Mitarbeiter/innen besprochen worden seien. Im Weiteren ist er der Ansicht, dass die beantragten Öffnungszeiten zum aktuellen Stellenetat passen und zu einem späteren Zeitpunkt wieder angepasst werden können.
- 4.6 Es werden keine Anträge gestellt.

## 5. **Beschluss**

- 5.1 Der Antrag gemäss Position 2 ff. wird einstimmig genehmigt

### **Verteiler**

- Organisations- und Personalausschuss
- Gemeindeschreiberei

## **Beschluss Nr. 2023-7340**

0.012.370

---

### **Verschiedenes**

Unter dem Traktandum "Verschiedenes" werden keine Beschlüsse gefasst!

### **Mitteilungen; Orientierungen**

- Barbara Leibundgut, Gemeindepräsidentin, informiert, dass Doris Estermann als Stv. Gemeindeschreiberin angestellt worden sei und sie die Stelle am 1. Februar 2024 antreten werde.



- Anna Nardini Rügsegger, FDP, hält fest, dass es entlang der Sprossenwand in der Turnhalle anlässlich der Gemeindeversammlungen nach ihrem Empfinden jeweils sehr kühl sei. Sie erkundigt sich, ob die Gemeinderätinnen und Gemeinderäte an einem anderen Ort platziert werden können.

Nach einer Diskussion wird die Gemeindeschreiberei beauftragt, die derzeitige Platzierung der Gemeinderätinnen und Gemeinderäte anlässlich der Gemeindeversammlung zu überprüfen.

- Markus Ulrich, Vize-Gemeindepräsident, erklärt, dass die Gemeindepräsidentin am 1. Oktober 2023 ihr 10jähriges Jubiläum feiern konnte. Er würdigt ihr Engagement, ihr Herzblut und ihre Leidenschaft für das Amt. Zudem übergibt er ihr unter dem Applaus der Anwesenden einen Blumenstrauss.